**Доклад**

**об осуществлении государственного контроля (надзора)**

**Государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Саратовской области**

**в 2015 году**

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Согласно пункта 57 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия по осуществлению государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники относятся к предметам совместного ведения федерального центра и субъектов Российской Федерации, причем осуществление надзорных функций выполняют органы государственной власти субъекта Российской Федерации – в Саратовской области – Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Саратовской области (далее – Гостехнадзор Саратовской области).

Гостехнадзор Саратовской области осуществляет государственный надзор в агропромышленном комплексе за соблюдением правил и норм эксплуатации машин и оборудования в части обеспечения безопасности для жизни и здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды (кроме параметров, подконтрольных федеральным органам исполнительной власти), а также правил, регламентируемых стандартами, другими нормативными документами и документацией и решает вопросы определенные Постановлением Правительства Саратовской области от 12 мая 2005 года № 153-П «Вопросы Государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Саратовской области».

Наделение Инспекции Гостехнадзора новой функцией позволило контролировать безопасность аттракционов для населения и одновременно получать дополнительные доходы в бюджет области. 2 сентября 2014 года утвержден административный регламент по осуществлению регионального государственного надзора за техническим состоянием аттракционов и их вспомогательных устройств.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Гостехнадзор Саратовской области возглавляет начальник инспекции, который является одновременно главным государственным инженером-инспектором по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Саратовской области.

Непосредственно государственный контроль (надзор) осуществляют 25 территориальных отделов по районам области, 8 из которых являются объединенными (межрайонный территориальный отдел объединяет в себе Саратовский, Татищевский, Красноармейский, Воскресенский, Лысогорский районы и г. Саратов, территориальный отдел по Александрово-Гайскому и Новоузенскому районам, территориальный отдел по Аркадакскому и Турковскому районам, территориальный отдел по Базарно-Карабулакскому и Балтайскому районам, территориальный отдел по Балаковскому, Духовницкому и Краснопартизанскому районам, территориальный отдел по Ивантеевскому и Пугачевскому районам, территориальный отдел по Ершовскому, Федоровскому и Дергачевскому районам, территориальный отдел по Краснокутскому и Питерскому районам).

Начальники территориальных отделов являются главными государственными инженерами-инспекторами гостехнадзора по соответствующему району (городу).

Согласно Положению о государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Саратовской области, утвержденному Постановлением Правительства Саратовской области от 12 мая 2005 года № 153-П «Вопросы Государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Саратовской области» за Гостехнадзором Саратовской области закреплено осуществление следующих функций:

надзор за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним в процессе использования независимо от их принадлежности (кроме машин Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации, а также параметров машин, подконтрольных Госгортехнадзору России и Главгосэнергонадзору России) по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни, здоровья людей и имущества, охрану окружающей среды;

надзор в агропромышленном комплексе за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды (кроме параметров, подконтрольных Госгортехнадзору России и Главэнергонадзору России), а также правил, регламентируемых стандартами, другими нормативными документами и документацией;

надзор в агропромышленном комплексе за соблюдением установленного порядка в организации и проведении сертификации работ и услуг в области технической эксплуатации поднадзорных машин и оборудования;

надзор в период ответственности производителя и (или) поставщика за соответствием поднадзорных машин и оборудования условиям обязательной сертификации и наличием сертификата;

контроль за исполнением владельцами транспортных средств установленной законодательством Российской Федерации обязанности по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств при регистрации, организации и проведении государственного технического осмотра транспортных средств и осуществлении иных полномочий в области надзора за техническим состоянием транспортных средств в процессе их использования.

При осуществлении контрольных и надзорных функций Гостехнадзор Саратовской области использует следующие нормативно-правовые документы:

Налоговый Кодекс РФ, часть 1, статьи 85, 362;

Налоговый Кодекс РФ (часть II) статья 333.33 (Размеры государственной пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий);

Федеральный Закон от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения (с изменениями и дополнениями) статьи 16 п.3, 15; статьи 17, 23, 26, 27, 28, 19, 20, 18, 15;

Федеральный Закон об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 25.04.2002 № 41-ФЗ, пункт 3;

Федеральный Закон от 29.10.1998 г. № 164-ФЗ «О финансовой Аренде (лизинге) (с изменениями и дополнениями);

Федеральный Закон о техническом регулировании от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ, статьи 29, 23, 34, 25, 26, 29, 30;

Федеральный Закон от 29.05.1992 г. № 2872-1 «О залоге» (с изменениями и дополнениями) (утратил силу);

Федеральный Закон « О защите прав потребителей» от 07.02.1992 г. № 2300-1 (с изменениями и дополнениями);

Федеральный Закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Положение о государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации, утвержденное Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 13.12.1993 г. № 1291 (с изменениями и дополнениями);

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.08.94 г. № 938 «О государственной регистрации автомототранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации (с изменениями и дополнениями);

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.1995г. №460 «О введении паспортов на самоходные машины и другие виды техники в Российской Федерации (с изменениями и дополнениями);

Правила государственной регистрации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним органами государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации (Гостехнадзор), утвержденные в Минсельхозпроде РФ 16.01.1995 г. и утвержденные в Минюсте 27.01.1995 г. №785;

Постановление Правительства РФ от 13.11.2013 N 1013 "О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных органами, осуществляющими государственный надзор за их техническим состоянием" (вместе с "Правилами проведения технического осмотра самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных органами, осуществляющими государственный надзор за их техническим состоянием»;

Постановление Правительства РФ от 06.02.2002 г. № 83 «О проведении регулярных проверок передвижных средств на соответствие техническим нормативам выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух», (пункт 1, пункт 2-а);

Постановление Правительства Российской федерации от 12.07.1999 года № 796 «Об утверждении Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверения тракториста-машиниста (тракториста)»;

Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ от 29.11.1999 г. № 807 «Об утверждении Инструкции о порядке применения правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста);

Приложение к Приказу Минсельхозпрода России от 29.11.1999 г. № 807 «Инструкция о порядке применения Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)», зарегистрировано в Минюсте 07.02.2000 г. № 2086;

Методика обследования органами Гостехнадзора образовательных учреждений для последующего рассмотрения в установленном порядке вопроса их государственной аккредитации и выдачи лицензии на право подготовки водителей внедорожных мотосредств, трактористов и машинистов самоходных машин. Утверждено Минсельхозпродом 14.07.2000 г. № 9-34/484;

Постановление Правительства РФ от 18.10.2000 г. № 796 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности (с изменениями от 03.10.2002 г.);

Положение о лицензировании образовательной деятельности, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 18.10.2002 г. № 796 (с изменениями) пункт 2-а;

Положение по рассмотрению претензий владельцев машин и оборудования по поводу ненадлежащего качества проданной или отремонтированной техники в гарантийный период. Утверждено Минсельхозом России 11.05.2000 г.

Правила дорожного движения Российской Федерации. Утверждены Постановлением Совета Министров Правительства РФ от 23.10.1993 г. № 1090;

ГОСТ 12.2. 121-88 «Тракторы промышленные», «Общие требования безопасности»; «Перечень основных неисправностей, при которых запрещается эксплуатация машин»;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 196-ФЗ (действующая редакция). Статьи: 2.1, 2.3, 2.9, 2.4, 3.4, 3.5, 3.8, 8.22, 8.23, 9.3, 12.37, 17.7, 17.9, 19.22, 19.4, 19.5, 19.6, 19.7, 20.25 ч.1, 23.35, 28.3;

Приказ Минсельхоза Российской Федерации от 20.06.2002 № 569 «Об утверждении Перечня должностных лиц», зарегистрировано в Минюсте России 21.08.2002 г. № 3716;

ГОСТ 12.2.019-86 «Тракторы и машины самоходные сельскохозяйственные», «Общие требования безопасности»;

ГОСТ 12.2.002-91 «Техника сельскохозяйственная», «Методы оценки безопасности»;

ГОСТ 12.2.111-85 «Машины сельскохозяйственные навесные и прицепные», «Общие требования безопасности».

ГОСТ 18524-85 «Тракторы сельскохозяйственные». «Сдача тракторов в капитальный ремонт и выпуск из капитального ремонта». «Технические условия».

ГОСТ 20793-86 «Тракторы и машины сельскохозяйственные», «Техническое обслуживание».

Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2009 года № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии»;

Общероссийский классификатор продукции ОК 005-93;

Закон Саратовской области от 15 мая 2013года «О региональном государственном надзоре за техническим состоянием аттракционов и их вспомогательных устройств»;

Постановление Правительства Саратовской области от 12 мая 2005 года № 153-П «Вопросы Государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Саратовской области».

Постановление Правительства Саратовской области от 9 июля 2013 года № 331 «Об утверждении Положения о порядке представления уведомлений об осуществлении предпринимательской деятельности по предоставлению услуг с использованием временно устанавливаемых (перевозимых) и стационарных (смонтированные на фундаментах) аттракционов и их вспомогательных устройств»;

Кроме того, Гостехнадзором Саратовской области, в установленном порядке приведены в соответствие с постановлением Правительства Саратовской области от 26 августа 2011 года № 458-П «О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг, а также административных регламентов осуществления муниципального контроля» Административные регламенты по исполнению государственных функций:

по надзору в агропромышленном комплексе за соблюдением правил и норм эксплуатации машин и оборудования в части обеспечения безопасности для жизни и здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды, а также правил, регламентируемых стандартами, другими нормативными документами и документацией (утвержден Приказом Гостехнадзора Саратовской области от 10 сентября 2012 г. № 52);

по надзору за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним в процессе использования независимо от их принадлежности (кроме машин Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации, а также параметров машин, подконтрольных Госгортехнадзору России и Главгосэнергонадзору России) по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни, здоровья людей и имущества, охрану окружающей среды (утвержден Приказом Гостехнадзора Саратовской области 14 декабря 2012 г. № 93);

по осуществлению регионального государственного надзора за техническим состоянием аттракционов и их вспомогательных устройств (утвержден Приказом Гостехнадзора Саратовской области 2 сентября 2014 г. № 43).

При осуществлении своих функций Гостехнадзор взаимодействует с:

Управлением ФНС России по Саратовской области. Подписано соглашения о взаимодействии, взаимном информационном обмене 30 августа 2012 года.

Предметом настоящего Соглашения является обеспечение эффективного взаимодействия между Сторонами в установленных сферах деятельности, в том числе в области информационного обмена сведениями, непосредственно связанными с выполнением задач и функций, возложенных на них законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также в вопросах выявления и принятию мер направленных на регистрацию не состоящих на государственном учете самоходных машин и обеспечения своевременности, полноты уплаты транспортного налога в бюджет.

В целях реализации положений Налогового кодекса РФ регулярно 1 раз в 10 дней предоставляются данные в налоговую инспекцию обо всех регистрационных действиях.

За 2015 год предоставлено государственных услуг по :

регистрации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, выдаче на них государственных регистрационных знаков (кроме машин Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации) – физическим лицам 11278 и юридическим лицам - 11875;

проведению в пределах полномочий периодических государственных технических осмотров тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним (кроме машин Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации) - физическим лицам 18612 и юридическим лицам - 29125;

выдаче удостоверения тракториста-машиниста (тракториста) – 5487;

выдаче учебным учреждениям обязательных свидетельств о соответствии требованиям оборудования и оснащенности образовательного процесса для рассмотрения вопроса соответствующими органами об аккредитации и выдаче указанным учреждениям лицензий на право подготовки трактористов и машинистов самоходных машин – 6.

В ходе проведения профилактических операций «Снегоход», «Комбайн», «Трактор» и «Регистрация», выявлено 3286 единиц незарегистрированной техники и поставлено на учет.

Осуществляется предоставление информации по запросам ИФНС (по мере необходимости).

Управлением ГИБДД ГУВД Саратовской области. Соглашение подписано в 2003 году и продлевается каждые 2 года.

Цели и задачи взаимодействия: создание и обеспечение эффективного функционирования системынадзора за безопасной эксплуатацией тракторов, самоходных и иных машин, прицепов к ним в процессе их использования с целью исключения причинения вреда для жизни, здоровья людей, окружающей среде и имуществу, предотвращения дорожно-транспортных происшествий, снижения аварийности и травматизма, наведения порядка в регистрации машин.

Осуществление совместной деятельности, направленной на обеспечение безопасной эксплуатации поднадзорной Гостехнадзору России техники, соблюдение правил дорожного движения, предупреждение правонарушений и преступлений, связанных с использованием технических средств: проведение ежегодной совместной операции «Снегоход».

За 2015 год на территории Саратовской области произошло 4 дорожно-транспортных происшествия с участием поднадзорной техники, в результате которых 3 человека погибли и 8 получили ранение. По сравнению с 2014 годом количество ДТП уменьшилось на 50%, не зафиксировано дорожно-транспортных происшествий с самоходными машинами по причине технических неисправностей.

Правоохранительными органами, в том числе и следственным управлением МВД Саратовской области при обнаружении признаков подделки регистрационных документов или документов на право владения, пользования (распоряжения), управления машиной, расхождения номерных агрегатов и паспортных данных машины, признаков уничтожения или несанкционированного нанесения номеров на узлах и агрегатах машины;

Прокуратурой Саратовской области в части согласования планов проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с федеральным законом № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Управлением Федеральной службы судебных приставов по Саратовской области. Соглашение подписано 31 марта 2008 года.

Соглашение определяет порядок взаимодействия Сторон при предоставлении информации, содержащейся в базе данных «Гостехнадзора» для обеспечения исполнения судебных актов и актов иных органов, в том числе взыскания штрафов, наложенных «Гостехнадзором».

Основными целями взаимодействия Сторон является повышение эффективности принудительного исполнения судебных актов, обеспечения согласованных действий и выработки единой позиции в вопросах принудительного исполнения исполнительных документов, выданных в пользу территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Саратовской области.

Для достижения целей настоящего Соглашения, сторонами создана совместная рабочая группа по координации взаимодействия. Информация о владельцах зарегистрированной технике передается еженедельно.

Суды разной инстанции в части предоставления информации о технике и владельцах. Даны ответы на более чем на 24 тыс. запросов. Участие в судебных процессах в качестве третьих лиц по признанию права собственности на технику.

Военным комиссариатом области в части предоставления информации (ежемесячно) о тракторах, самоходных машинах и прицепах к ним, подлежащих постановке на учет в военных комиссариатах в соответствии с приказом МО РФ от 31.12.1999 № 628 «Об утверждении перечней техники, гужевого и вьючного транспорта, предоставленных организациями и гражданами войскам», представления информации о лицах, на которых зарегистрированы указанные транспортные средства.

Соглашение о взаимодействии военного комиссариата Саратовской области и Государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Саратовской области подписано 11.06.2011 года. А также с:

органами по управлению имуществом;

нотариусом;

органами опеки и попечительства.

Порядок и формы взаимодействия определен действующим законодательством.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Гостехнадзор Саратовской области финансируется из областного бюджета Саратовской области. Для решения поставленных задач по осуществлению единой государственной политики в области надзора за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним в процессе использования в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья и имущества, охраны окружающей среды, а в агропромышленном комплексе - за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования, регламентируемых стандартами, другими нормативными документами и документацией Законом об областном бюджете на 2015 год Гостехнадзору Саратовской области предусмотрены расходы в размере 23,0 млн. руб., профинансировано из бюджета области 100%.

В настоящее время Гостехнадзор Саратовской области состоит из 25 территориальных отделов, где по состоянию на 01.01.2016 года трудится с учетом аппарата управления 35 сотрудников (34 из них - государственные инженеры- инспекторы гостехнадзора соответствующего уровня).

Функции по надзору (контролю) осуществляются непосредственно на местах - главными государственными инженерами-инспекторами гостехнадзора по соответствующему району (городу), насчитывающих 28 человек.

По состоянию на 1 января 2016 года имеются вакантные должности государственной гражданской службы:

начальник территориального отдела, главный государственный инженер-инспектор по Аткарскому району;

начальник межрайонного территориального отдела, главный государственный инженер-инспектор.

Все государственные инженеры-инспекторы имеют высшее образование.

В Гостехнадзоре Саратовской области ведется постоянная работа по повышению квалификации профессионального уровня государственных инженеров-инспекторов гостехнадзора. Государственные инженеры-инспекторы гостехнадзора с 2003 года регулярно проходят повышение квалификации в РИАМА (Российская инженерная Академия менеджмента и агробизнеса), ГОСНИТИ и институте дополнительного профессионального образования кадров АПК Саратовского ГАУ им. Вавилова.

Классные чины государственной гражданской службы в 2015 году присвоены семи специалистам, непосредственно выполняющим функции по контролю (надзору) (17% от штатной численности).

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1998 г. № 141 «О внесении изменений и дополнений в постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 13 декабря 1993 г. № 1291 "О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации", а также в целях повышения действенности органов государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации (гостехнадзора) Минсельхозпродом России был издан приказ от 9 апреля 1998 г. № 188 «О реформировании и организации деятельности органов гостехнадзора», которым было рекомендовано об установлении штатной численности районных и городских государственных инспекций гостехнадзора, вводимых в состав государственных инспекций гостехнадзора органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в качестве структурных подразделений, в соответствии с суммарным нормативом: один инженер-инспектор на каждые 800...1000 самоходных машин и один инженер-инспектор на 35...45 тыс. кВт мощности привода установленного оборудования.

На 1 января 2016 года количество зарегистрированных самоходных машин составило 44972 единицы, что на 60 единиц больше предыдущего года, а мощность привода установленного оборудования составила 841,8 тыс. кВт. Таким образом, расчетное количество инженеров-инспекторов гостехнадзора, исходя из максимальной нагрузки, составляет 67 человек, при фактической численности в 35 человек. Средняя нагрузка на 1 инженера-инспектора гостехнадзора в 2015 году составила 200 % ко всему объему выполняемых им функций.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Под исполнение Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в связи с его принятием, подпала функция:

- надзор в агропромышленном комплексе за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды (кроме параметров, подконтрольных Госгортехнадзору России и Главэнергонадзору России), а также правил, регламентируемых стандартами, другими нормативными документами и документацией.

Запланированные на 2015 год контрольные проверки исполнены на 100%.

В процессе проверки проводятся следующие мероприятия по контролю:

наличие и выполнение приказов руководителя предприятия о назначении ответственных лиц за безопасную эксплуатацию соответствующих машин и оборудования;

наличие должностных инструкций по технике безопасности на рабочих местах;

наличие нормативно-технической эксплуатационной документации;

проверка машин для растениеводства (обработка почвы, внесение удобрений, возделывания, уборка и послеуборочная обработка зерновых и зернобобовых культур, свеклы, картофеля);

проверка машин для животноводства (машины и оборудование для комплексной механизации ферм крупного рогатого скота, свиноводческих, овцеводческих, птицеводческих);

проверка оборудования перерабатывающих отраслей (для зерна, молока, мяса);

проверка нефтескладского оборудования (резервуары, заправочные колонки, приемораздаточные стояки);

проверка соблюдения правил эксплуатации машин и оборудования.

Особую социальную значимость имеет вопрос осуществления контроля за состоянием аттракционной техники со стороны государственных органов власти в целях обеспечения безопасности для населения.

Ежегодно на территории Саратовской области эксплуатируются в стационарном режиме порядка 70-80 единиц различных аттракционов. Кроме этого по области постоянно гастролируют передвижные «Луна-парки» с аттракционами сомнительного технического характера.

Инспекция Гостехнадзора Саратовской области разработала правовую базу для осуществления своей деятельности в данном направлении с учетом опыта работы других регионов Российской Федерации. 15 мая 2013 года принят и вступил в силу Закон Саратовской области «О региональном государственном надзоре за техническим состоянием аттракционной техники на территории Саратовской области».

Наделение инспекции Гостехнадзора новой функцией позволит контролировать безопасность аттракционов для населения и одновременно получать дополнительные доходы в бюджет области. Утвержден административный регламент по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за техническим состоянием аттракционов и их вспомогательных устройств.

За нарушения Закона 81-ЗСО предусмотрена и административная ответственность в рамках Кодекса РФ об административных правонарушений (КоАП РФ) статья 9.3, статья 19.7 непредставление сведений (информации), которая влечёт за собой предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трёхсот рублей; на должностных лиц – от трёхсот до пятисот рублей; на юридических лиц – от трёх тысяч до пяти тысяч рублей.

В 2015 году по обращениям граждан проведены внеплановые проверки, согласованные с Прокуратурой области, аттракционной техники ИП Воловик А.Л., ИП Скакова А.П., ООО «Лабиринт».

Выписано одно предписание со сроками устранения и составлено три протокола на должностных лиц по статье 9.3 и 19.7.

Действие функции «Осуществление надзора за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним в процессе использования независимо от их принадлежности (кроме машин Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации, а также параметров машин, подконтрольных федеральным органам исполнительной власти) по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни, здоровья людей и имущества, охрану окружающей среды» не распространяется на правоотношения, возникающие при проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, к которым применяются требования Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

За 2015 год проведены сорок две плановые и тридцать шесть внеплановых проверок по выполнению ранее выписанного предписания, в том числе три внеплановые проверки по заявлениям, согласованных с Прокуратурой области.

По выявленным нарушениям выписаны тридцать предписаний со сроками устранения(в том числе одно предписание по заявлению, согласованному с Прокуратурой области) и составлены протоколы: 14 протоколов на должностное лицо по статье 9.3. и 21 протокол на индивидуальных предпринимателей (в том числе 1 предписание по внеплановой проверке, согласованной с Прокуратурой области).

Предписание не выписано при проведении проверки предприятия ООО «Татищевская птицефабрика», ООО «ДСК ГРАСС-Саратов» Саратовского района, ЗАО «Элеватор-холдинг» Хвалынского района, ООО «Дмитриевское 2002» Советского района, ИП Шегай И.В. Советского района, ООО «Дымок» Энгельсского района, так как нарушения устранены в ходе проверки. ООО «Ровенская машино-технологическая станция» на период проверки производственную деятельность не осуществляла.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

За 2015 год проведены сорок две плановые и тридцать шесть внеплановых проверок по выполнению ранее выписанного предписания, в том числе три внеплановые проверки по заявлениям, согласованных с Прокуратурой области.

По выявленным нарушениям выписаны тридцать предписаний со сроками устранения (в том числе одно предписание по заявлению, согласованному с Прокуратурой области) и составлены протоколы: 14 протоколов на должностное лицо по статье 9.3. и 21 протокол на индивидуальных предпринимателей (в том числе 1 предписание по внеплановой проверке, согласованной с Прокуратурой области).

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

В соответствии с основными направлениями деятельности Гостехнадзора Саратовской области на 2015 год работа инспекции была направлена на совершенствование государственного контроля и надзора в области обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды, реализацию Федерального закона № 294-ФЗ. Основной задачей по реализации этого направления являлось - повышение эффективности и результативности мероприятий по контролю и надзору.

Должностные лица инспекции используют свои полномочия при осуществлении государственного контроля по привлечению виновных лиц к административной ответственности, что привело к стабилизации удельного веса примененных мер административного наказания к общему количеству проверок.

На 2015 год запланировано сорок две проверки и проведены сорок две плановых проверки (22 - первое полугодие, 20 – второе полугодие) и тридцать шесть внеплановых проверок (19 - первое полугодие, 17 – второе полугодие) по выполнению ранее выписанного предписания и в том числе три внеплановых выездных проверки, согласованные с Прокуратурой Саратовкой области по обращения граждан. План выполнен на 100%.

Все внеплановые проверки проведены по исполнению ранее выписанных предписаний.

Доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано составляет 67% от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений (направлено десять заявлений о проведении внеплановых выездных проверок, Прокуратурой Саратовкой области вынесено решение три решения о согласовании проведения внеплановой выездной проверки;

доля проверок, результаты которых признаны недействительными составляет 0% от общего числа проведенных проверок;

доля проверок, проведенных Инспекцией с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Инспекции, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания составляет 0% от общего числа проведенных проверок;

среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя составляет 1,56;

доля проведенных внеплановых проверок составляет 46% от общего количества проведенных проверок;

доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок составляет 9% от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда составляет 3% от общего количества проведенных внеплановых проверок;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений составляет 0% от общего количества проведенных внеплановых проверок;

доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения составляет 91% от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок;

доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях составляет 97,4% от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения;

доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания составляет 100% от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составляет 0% от общего числа проверенных лиц;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составляет 0% от общего числа проверенных лиц;

количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) не выявлено;

доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний составляет 0% от общего числа выявленных правонарушений;

отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов составляет 96,6%;

средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц составил 0,7 тыс. рублей;

доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел составляет 0% от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований.

Инспекция на начало 2015 года была полностью укомплектована служебным транспортом и компьютерами. Все инспекции в полном объеме обеспечивались расходными материалами для многофункциональных устройств (принтер, сканер, копир), которыми оснащены все 25 территориальных отдела.

В начале года все 16 комплектов переносных технических средств контроля, включающих в себя прибор для тормозных систем Эффект – 02.01 ГТН, измеритель люфта рулевого управления ИСЛ М.01 ГТН, и дымомер – Мета 01 МП ГТН прошли поверку.

Надзорная деятельность Гостехнадзора Саратовской области в целом направлена на пресечение нарушений при эксплуатации машин и оборудования, а, в конечном счете, на сокращение несчастных случаев и аварий на производстве, дорожно-транспортных происшествий (ДТП).

За 2015 год на территории Саратовской области произошло 4 дорожно-транспортных происшествия с участием поднадзорной техники, в результате которых 3 человека погибли и 8 получили ранение. По сравнению с 2014 годом количество ДТП уменьшилось на 50%, не зафиксировано дорожно-транспортных происшествий с самоходными машинами по причине технических неисправностей.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Гостехнадзор Саратовской области призван обеспечить безопасность для жизни и здоровья людей, сохранность имущества, охрану окружающей среды при эксплуатации самоходных машин и прицепов к ним, а в агропромышленном комплексе за соблюдением правил и норм эксплуатации машин и оборудования в части обеспечения безопасности для жизни и здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды, а также правил, регламентируемых стандартами, другими нормативными документами и документацией. На это, главным образом, и нацелена работа государственных инженеров-инспекторов гостехнадзора, в том числе и при проведении плановых проверок. При этом структурные подразделения Гостехнадзора Саратовской области руководствуются Федеральным Законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Озабоченность вызывает предельная изношенность машино-тракторного парка и другого оборудования, которую ощущают на себе государственные инженеры-инспекторы гостехнадзора и превышающая норму нагрузка на одного инженера-инспектора.

Приложения